



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЪР ПО УПРАВЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

№. 19.02-36.....
24.02..... 2012 г.

ДО
Г-Н ЕВГЕНИ КИРИЛОВ
ЧЛЕН НА ЕВРОПЕЙСКИЯ
ПАРЛАМЕНТ

КОПИЕ:
НОНА КАРАДЖОВА
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И
ВОДИТЕ

ЛИЛЯНА ПАВЛОВА
МИНИСТЪР НА РЕГИОНАЛНОТО
РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

ОТНОСНО: Въпроси, свързани с европейски проекти, изпълнявани от община
Сливен

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КИРИЛОВ,

Проблемите, касаещи европейските проекти изпълнявани от бенефициентите по оперативните програми (ОП), в това число и общините, се идентифицират при изпълнение на отговорностите по управление и контрол на средствата от ЕС от страна на Управляващите органи (УО), Междинните звена (МЗ), Сертифициращия орган и Одитния орган. Проверките на тези органи се фокусират приоритетно върху проведените от бенефициентите обществени поръчки. След детайлен преглед и задълбочен анализ посочените органи задължително оценяват спазването на принципите за публичност и прозрачност, свободна и лоялна конкуренция, равно третиране и недискриминация, както и съблюдаването на всички изисквания на приложимото законодателство за обществени поръчки.

В конкретния случай, изпълняваните проекти по различните ОП на община Сливен също попадат в обхвата на проверките на горепосочените органи. Това, което органите са установили при конкретни проверки на договорите на община Сливен е нетипичното възлагане на обществени поръчки чрез рамкови споразумения.

По отношение на сключените рамкови споразумения на община Сливен по Оперативни програми „Околна среда“ и „Регионално развитие“ след анализ и преглед от компетентните органи, са предприети поредица от действия:

Министерство на околната среда и водите (МОСВ):

В обхвата на рамковото споразумение с предмет „Строителство с възложител Община Сливен за периода 2010 – 2014 г.“, са включени обекти от двете фази на Интегрирания проект за воден цикъл на гр. Сливен. Във връзка с това МОСВ е предприело следните действия с оглед предотвратяване на недопустими разходи:

- През месец юли 2010 г. община Сливен официално е предупредена, че използването на „рамково споразумение“ като процедура за избор на изпълнители на строителни дейности, предвидени за финансиране по ИСПА и по Оперативна програма „Околна среда“ (ОПОС) не е приемлива за ГД „Регионална политика“ на ЕК. В писмото МОСВ е обърнало внимание на кмета на община Сливен, че с цел съответствие с принципа за добро финансово управление и за да се избегне невъзстановяване на извършени от общината разходи, възлагането на обществени поръчки по ИСПА и ОПОС следва да бъде направено в рамките на открита процедура извън обхвата на обявеното рамково споразумение.
- Междинното звено по ОПОС е осъществило предварителен контрол по проекта на документация за възлагане на обществена поръчка с предмет „Строителство с възложител Община Сливен за периода 2010 – 2014 г.“ през месец май 2010 г. Становището съдържа детайлни препоръки към бенефициента за отстраняване на констатираните несъответствия по документацията.
- Предвид факта, че „Интегриран проект за водния цикъл на Сливен фаза II“ е финансиран от ОПОС чрез Кохезионния фонд на ЕС, през м. август 2011 г., МОСВ е предприело стъпки по посока регистриране на нередност и е информирало община Сливен за регистрираната нередност и за суспендиране на договора за безвъзмездна финансова помощ (БФП). Договорът се счита за суспендиран до отпадане на причините довели до негово временно преустановяване. Общината е изрично уведомена, че следва да преустанови изпълнението на всякакви дейности по проекта до неговото възобновяване. Описаните действия са публично оповестени на информационната страница на оперативната програма в деня на уведомяването на общината.

В последствие договора за строителство по проекта финансиран по програма ИСПА и ОПОС е прекратен, като в процес на съдебно решаване са възникналите спорове, касаещи обема на изпълнените дейности. Договорът за предоставяне на БФП по ОПОС е прекратен, като е подготвено ново проектно предложение, включващо и неизвършените дейности финансирани по програма ИСПА.

Министерство на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ):

По ОП „Регионално развитие“ община Сливен е бенефициент по шест проекта, като дейности по следните пет от тях попадат в обхвата на две рамкови споразумения с възложител Община Сливен за периода 2010 – 2014 г.

В обхвата на рамково споразумение с предмет „Строителство с възложител Община Сливен за периода 2010 – 2014 г.“ са включени инвестиции по следните договори за БФП:

1. BG161PO001/1.1-01/2007/063 „Интегриран проект за подобряване на социалната инфраструктура в община Сливен - саниране, реновиране и оборудване на социални заведения – дневен център за деца и възрастни с умствена изостаналост „Св. Стилян детепазител“, Дом за стари хора – Сливен“ (по отношение на обект

- „Дневен център за деца и възрастни с умствена изостаналост „Св. Стилян детезащител“);
2. BG161PO001/1.4-04/2009/006 „Възстановяване на път, общинска собственост, до историческата крепост „Туида“, чрез изграждане на защитно съоръжение за укрепване на активна част на срутище“;
 3. BG161PO001/1.1-09/2010/007 „Интегриран проект за подобряване на образователната инфраструктура в община Сливен чрез прилагане на мерки за енергийна ефективност“;
 4. BG161PO001/1.4-05/2009/022 „Интегриран проект за благоустрояване на парк Юнак в гр. Сливен“;
 5. BG161PO001/1.4-06/2010/005 „Корекция на река Дюлева в гр. Сливен, I ви етап“- Договор за БФП BG161PO001/1.4-06/2010/005.

Във връзка с получен сигнал от 8 август 2011 г. от членовете на Сливенския общински съвет, неправителствени организации и граждански сдружения относно индикации за измама, УО на ОПРР временно спира всички договори за БФП по ОПРР с община Сливен, по които са сключени рамкови споразумения от бенефициента – предмет на сигнала за подозрение за измама, до произнасяне на компетентните органи, включително българската прокуратура и регистрира е подозрение за измама в Регистъра на нередностите и измамите на ОПРР. В допълнение УО по ОПРР сезира Главния прокурор на Р. България и Изпълнителният директор на АДФИ с оглед осъществяване на проверка на всички рамкови споразумения на общината, сключени в изпълнение на договорите за предоставяне на БФП по ОПРР. Всички отдели на УО по ОПРР са информирани, с цел преустановяване на верифицирането на средства по визираните договори за БФП, както и сключването на нови такива до приключване на случая, като бенефициентът също е информиран за възникналото съмнение за измама и временното спиране на договорите за БФП по ОПРР с община Сливен.

В обхвата на другото рамково споразумение от 12 юли 2007 г. с предмет „Реконструкция, модернизация, саниране, реставрация, основен ремонт и изграждане на нови сгради и обекти и съоръжения на техническата инфраструктура, благоустройствени мероприятия, ландшафтно оформление на зелени площи, изграждане на ко-генераторни системи в сгради в населени места, находящи се на територията на Община Сливен“ са включени останалите обекти по първия посочен по-горе договор за БФП BG161PO001/1.1-01/2007/063.

Във връзка с установено от Управляващия орган ограничително условие в посоченото рамково споразумение, УО на ОПРР през м. декември 2009 г. е наложил финансова корекция в размер на 25 % от стойността на сключения в изпълнение на рамковото споразумение договор за строително-монтажни работи с дружество „Стройинвест“ - гр. Сливен с предмет „Саниране и вътрешен ремонт на Дом за стари хора - гр. Сливен“. Управляващият орган на ОПРР е изискал доброволно възстановяване от кмета на община Сливен – г-н Йордан Лечков, надлежно е осчетоводил финансовата корекция с дължимата главница и лихва и в момента е в процедура по събиране на вземания. Сигналят за нередност е докладван пред Европейската служба за борба с измамите (OLAF).

По отношение на последния шести договор на община Сливен за безвъзмездна финансова помощ по ОПРР - BG161PO001/1.4-07/2010/022 „Изготвяне на интегриран план за градско възстановяване и развитие град Сливен като център на агломерационен ареал“ - същият не попада в обхвата на посочените рамкови споразумения и не е предмет на сигнала за измама от 8 август 2011 г. По договора не са стартирали процедури за

възлагане на обществени поръчки и не са извършвани плащания. Предвид изложеното изпълнението на този договор не е спряно.

Изпълнителна агенция „Одит на средствата от ЕС” (ИА ОСЕС):

Откритата процедура с предмет „Строителство с възложител Община Сливен за периода 2010-2014” (Решение № РД-15-555/11.05.2010 г. за откриване на процедурата) не е била обхвата на правомощията на Одитния орган, тъй като във връзка с нея не са налице сертифицирани разходи.

Оценявайки високия финансов риск на установените от ЕК недостатъци и от извършване на недопустими разходи по договори, сключени в резултат на горепосочената процедура, Одитният орган е извършил преглед на информацията, съдържаща се в Регистъра на обществените поръчки. Въз основа на публикуваното обявление за обществената поръчка е извършен анализ на предмета на поръчката и по-специално на дейностите, предвидени за изпълнение по четирите обособени позиции. Резултатите от този анализ сочат, че формулираният предмет е предотвратил възможността в процедурата да участват стопански субекти, които имат капацитет да изпълнят отделни дейности от една обособена позиция, но не и всички дейности заедно.

Заклучението на Одитния орган е, че така формулираният предмет на обществената поръчка необосновано ограничава участието на лица в процедурата в нарушение на принципите на свободната и лоялна конкуренция, равнопоставеност и недопускане на дискриминация. Това е довело до сключване на рамкови споразумения, които ограничават конкуренцията, в нарушение на чл. 2, ал.1, т.2 и 3, чл. 25, ал. 5 и чл. 93а, ал. 5 от Закона за обществените поръчки. Установеното нарушение подлежи на санкциониране съгласно Насоките за определяне на финансови корекции при неспазване на правилата относно обществените поръчки на ЕК (СОСОФ 07/0037/03-ВГ).

Както е видно от гореизложената фактология, допуснатите нарушения по договорите на община Сливен са установени след проведени множество проверки и анализи на контролни и административни органи, които отнемат необходимото технологично време. Преди да се докаже нередност по конкретен договор, е налице дълъг процес, състоящ се от проведена кореспонденция с бенефициента, проверки на място от страна на контролните органи, документални проверки и т.н. Съгласно подписаните договори за БФП и правилата за разходване на европейски средства, в случай на неправомерно извършени разходи от бенефициентите, последните следва да възстановят неправомерно изплатените суми, заедно с дължимите лихви на УО. В следствие общината следва да инициира събирането на тези средства от конкретните изпълнители.

В конкретния случай по ОПРР връщането на европейски средства по договорите за БФП на община Сливен е до размера на наложените финансови корекции. Средствата, обаче, от финансовите корекции подлежат на ново договаряне по други проекти по ОПРР и не могат да бъдат считани като загубени, тъй като няма да бъдат върнати в бюджета на ЕС. От друга страна суспендираните договори за БФП ще бъдат възобновени след прекратяването на горепосоченото рамково споразумение за строителство и след като бъдат обявени нови открити процедури, съобразени с разпоредбите на ЗОП. Средствата по тези договори ще бъдат изплатени към община Сливен от УО по ОПРР след извършване на необходимите процедурни контролни дейности.

В заключение, бих искал да подчертая, че няма двоен стандарт както към община Сливен, така и към всяка друга община, финансираща проекти със средства от ЕС. По отношение на управлението и контрола на европейските средства, в сила са европейските норми и приложимото национално законодателство, които следва да бъдат съблюдавани

от всички участници в процеса, спазвайки принципите за добро финансово управление, ефективност и ефикасност на разходите по оперативните програми.

**МИНИСТЪР ПО
УПРАВЛЕНИЕ НА СРЕДСТВАТА
ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

Томислав Дончев

